Организация Объединенных Наций S/2018/678*



Совет Безопасности

Distr.: General
6 July 2018
Russian
Original: English

Укрепление партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе в работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение положений заявления Председателя Совета Безопасности от 16 декабря 2014 года (S/PRST/2014/27), в котором Совет Безопасности просил Генерального секретаря представлять ему ежегодные доклады о путях укрепления партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе о работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (ОООНАС). В настоящем докладе содержится обновленная информация об усилиях по укреплению партнерского взаимодействия между двумя организациями и о деятельности ОООНАС со времени представления предыдущего доклада (S/2017/744) в августе 2017 года, включая вопросы, отраженные в резолюции 2378 (2017).

II. Стратегическое партнерское взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом

Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Совет мира и безопасности Африканского союза

2. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Совет мира и безопасности Африканского союза добились заслуживающего одобрения прогресса в активизации сотрудничества в вопросах мира и безопасности в Африке. 7 и 8 сентября 2017 года члены этих двух органов провели свое второе неофициальное совместное совещание и одиннадцатое совместное консультативное совещание в Аддис-Абебе. Я приветствую признание обоими советами важности стратегического партнерского взаимодействия между двумя организациями, а также необходимости его дальнейшего укрепления такого взаимодействия.

* Переиздано по техническим причинам 12 июля 2018 года.

18-10295* (R) 120718 120718





Кроме того, я приветствую намерение членов обоих советов совершать совместные поездки в районы конфликтов в Африке в целях содействия выработке общих позиций и рекомендаций относительно совместных или скоординированных действий. Члены обоих советов признали также, что брифинги, проводимые в советах специальными представителями и посланниками каждой организации, могут содействовать налаживанию более эффективной координации и активизации сотрудничества. В течение отчетного периода мои специальные представители и посланники или их заместители информировали Совет мира и безопасности о ситуациях в Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго, Либерии, Ливии, Мали, Сомали, Судане, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, а также по вопросам, касающимся предупреждения геноцида.

3. В ходе обсуждений на одиннадцатом совместном консультативном совещании оба совета также заявили о сближении позиций по наиболее трудноразрешимым конфликтным ситуациям на континенте, в частности по конфликтным и кризисным ситуациям в Сомали, Южном Судане и в районе бассейна озера Чад. Члены обоих советов согласились с необходимостью обобщения результатов работы, связанной с миростроительством, признали необходимость рассмотрения коренных причин конфликтов и подчеркнули потребность в налаживании более активной координации между Комиссией по миростроительству и Советом мира и безопасности.

4. Члены Совета мира и безопасности совершили поездки на места в Бурунди, Демократическую Республику Конго, Центральноафриканскую Республику и Южный Судан. Организация Объединенных Наций оказывала поддержку в организации таких поездок, которые позволили членам Совета мира и безопасности получить информацию из первых рук для оценки ситуации на местах и учитывать ее при принятии решений. Три африканских государства, непостоянные члены Совета Безопасности, по-прежнему являются важным каналом связи между двумя советами, поскольку они выражают точку зрения и общую позицию африканских стран по вопросам, представляющим интерес для континента. Представители этих трех африканских стран участвовали в совещаниях Совета мира и безопасности, а Секретариат и Комиссия Африканского союза регулярно информировали африканские государства-члены по вопросам, представляющим взаимный интерес.

5. Коллективные действия Организации Объединенных Наций и Африканского союза, направленные на обеспечение мира и безопасности в Африке, попрежнему будут наиболее эффективными в том случае, когда Организация Объединенных Наций работает в тесном контакте с Африканским союзом и субрегиональными организациями, поддерживает принимаемые ими решения и взаимодействует с ними. Эффективность таких совместных действий была наглядно продемонстрирована в ходе тесного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) в Гамбии и Гвинее-Бисау. Я по-прежнему выражаю готовность продолжать сотрудничать с Африканским союзом и субрегиональными организациями в деле урегулирования конфликтов и политических кризисов на континенте.

Секретариат Организации Объединенных Наций и Комиссия Африканского союза

6. Председатель Комиссии Африканского союза Мусса Факи Махамат и я продолжали уделять первоочередное внимание налаживанию систематического, предсказуемого и стратегического партнерского взаимодействия на основе принципов главной ответственности Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности, взаимного уважения и сравнительных преимуществ в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, признавая также важную роль региональных организаций, согласующуюся с положениями главы VIII Устава. После подписания Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерского взаимодействия в вопросах мира и безопасности партнерское взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом характеризуется более тесным сотрудничеством, более регулярным обменом информацией, более широким проведением консультаций и более эффективной координацией действий. На церемонии открытия тридцатой очередной сессии Ассамблеи Африканского союза, состоявшейся в январе 2018 года в Аддис-Абебе, я вновь заявил о твердых обязательствах Организации Объединенных Наций перед африканскими государствами-членами. Я напомнил о том, что через год Организация Объединенных Наций и Африканский союз проведут первую ежегодную конференцию на высшем уровне; Председатель Ассамблеи и я подписали совместную рамочную программу по вопросам мира и безопасности и второе соглашение — рамочный документ Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Я отметил, что это партнерство зиждется на фундаментальных принципах прав человека и надлежащего управления. Обе организации признают важное значение увязки вопросов мира, безопасности и развития и что в центре внимания в рамках наших совместных усилий должен быть поиск долговременных политических решений.

7. В январе я принял участие в саммите Совета мира и безопасности, посвященном борьбе с транснациональной угрозой терроризма в Африке, на котором я обратил особое внимание на необходимость применения последовательного, совместного и скоординированного подхода в вопросах борьбы с терроризмом. Впоследствии Контртеррористическое управление направило в марте контрольную миссию в Алжир и Аддис-Абебу для налаживания взаимодействия с коллегами из Африканского союза в разработке проекта меморандума о взаимопонимании в области сотрудничества и оказания поддержки в наращивании потенциала в борьбе с терроризмом и предотвращении насильственного экстремизма в контексте совместной рамочной программы по вопросам мира и безопасности.

8. Первый диалог высокого уровня по правам человека между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций состоялся 24 апреля в Аддис-Абебе, и в нем приняли участие Председатель Комиссии Африканского союза и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека. В ходе встречи обе организации договорились укреплять сотрудничество в области прав человека, мира и безопасности, в том числе по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, а также в разработке механизмов, содействующих обеспечению подотчетности и соблюдению установленных правил для осуществляемых Африканским союзом операций в поддержку мира.

9. В течение прошлого года продолжалось сотрудничество в осуществлении повестки дня: женщины, мир и безопасность, и в этой области был достигнут определенный прогресс. 16 мая 2018 года Совет мира и безопасности одобрил ориентированную на результаты концепцию работы по мониторингу и представлению докладов об осуществлении повестки дня: женщины, мир и безопасность в Африке, которая была разработана при технической поддержке Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Программы развития Организации Объединенных Наций и международных партнеров и должна способствовать достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. После проведения первого Форума в Нью-Йорке в июне 2017 года Африканская сеть женщин-руководителей провела в Аддис-Абебе 24–26 апреля под эгидой Комиссии Африканского союза, в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и при поддержке правительства Германии второй Форум женщин-руководителей, посвященный преобразованиям в Африке. Форум утвердил свои приоритетные направления работы, в том числе по поощрению ведущей роли женщин в процессе обеспечения мира и безопасности, а также мобилизации политической поддержки в целях осуждения сексуального насилия в условиях конфликта. 27 февраля 2018 года члены Африканской сети создали «группу друзей сети в Нью-Йорке» для мобилизации поддержки со стороны государств-членов в осуществляемой деятельности. В состав группы под совместным председательством Ганы и Германии входят приблизительно 40 членов из стран Африки, Азии, Европы и Латинской Америки.

10. Тринадцатое и четырнадцатое совещания совместной целевой группы по вопросам мира и безопасности Организации Объединенных Наций — Африканского союза состоялись в сентябре 2017 года в Нью-Йорке и в январе 2018 года в Аддис-Абебе, соответственно. На этих совещаниях старшие должностные лица провели интенсивные дискуссии по наиболее насущным проблемам африканских стран в области мира и безопасности и проанализировали ситуации в Центральноафриканской Республике и странах Африканского Рога, Демократической Республике Конго, Гвинее-Бисау, Мали и Сахельском регионе Сомали и Южном Судане. Участники совещаний подчеркнули важность обеспечения взаимодополняемости предпринимаемых усилий и взаимодействия в процессе осуществления совместной рамочной программы по вопросам мира и безопасности. Они также согласились активизировать сотрудничество в поддержку основанных на широком участии, пользующихся доверием и мирных выборов и продолжать работу по обеспечению предсказуемого и устойчивого финансирования операций Африканского союза в поддержку мира, в том числе за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций.

11. Сотрудники секретариата и Комиссии Африканского союза провели 7 и 8 декабря 2017 года в Аддис-Абебе одиннадцатое ежегодное консультативное совещание Африканского союза-Организации Объединенных Наций по вопросам предупреждения и урегулирования конфликтов. Участники этих совещаний содействовали укреплению рабочих взаимоотношений, обмену информацией и разработке совместных планов действий. Более активное взаимодействие, налаженное между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, — это наглядный пример достижения двумя организациями прогресса в деле укрепления партнерского взаимодействия в прошлом году.

12. Кроме того, Секретариат и Комиссия Африканского союза продолжали осуществлять две программы по обмену знаниями в области оказания полевой поддержки: программу обмена персоналом, начатую в январе 2017 года, и программу, предусматривающую участие сотрудников Комиссии в учебных программах Секретариата для старших руководителей миссий и по вопросам использования ресурсов.

III. Партнерское взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом на оперативном уровне

Трудности и возможности на пути к обеспечению мира и безопасности в Африке

13. Общая ситуация в плане мира и безопасности на континенте в целом не изменилась. В настоящее время по-прежнему предпринимаются усилия по урегулированию конфликтов в Демократической Республике Конго, Ливии, Мали, районе бассейна озера Чад, Сахеле, Сомали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. При этом Организация Объединенных Наций, Африканский союз, региональные экономические сообщества и региональные механизмы, в частности, продолжают работу в политической сфере. Политические переходные процессы продолжают разделять уже нестабильные страны, нередко приводя к насилию. В Западной Африке ЭКОВАС, Африканский союз и Организация Объединенных Наций продолжают взаимодействовать в Буркина-Фасо, Гамбии и Того. Эти три организации также осуществляли совместные инициативы по оказанию добрых услуг в ходе выборов в Либерии в октябре 2017 года и в Сьерра-Леоне в марте 2018 года.

14. Глубинными причинами структурных проблем в области мира и безопасности по-прежнему являются основные недостатки, присущие внутренней системе управления, в том числе проблемы, связанные с обеспечением верховенства права, соблюдением прав человека, оказанием основных услуг, управлением природными ресурсами, изменением климата и отсутствием продовольственной безопасности. Эти недостатки также усугубляются в результате роста неравенства, коррупции, числа нарушений прав человека, преступности, включая трансграничную и международную преступность, и отсутствия на больших участках территории эффективной государственной власти. Недавнее подписание Африканским союзом-Организацией Объединенных Наций рамочной программы осуществления Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года свидетельствует о признании того, что обе организации придают большое значение устранению коренных причин конфликтов в духе сотрудничества.

15. Коренные причины некоторых внутригосударственных конфликтов, возможно, усугубляются региональными или глобальными факторами, особенно в тех случаях, когда структуры, связанные с «Аль-Каидой» и «Исламским государством Ирака и Леванта», используют недовольство местного населения, причинами которого являются маргинализация и слабость государственных институтов. Воздействие изменения климата на мир и безопасность в Африке возрастает, особенно в районе бассейна озера Чад, Сахельском регионе и регионе Африканского Рога, где серьезно пострадали и без того уязвимые общины. Органи-

зация Объединенных Наций продолжает сотрудничать с национальными правительствами, субрегиональными организациями и Африканским союзом в целях решения этих сложных задач.

16. Африканский союз осуществляет программу проведения институциональной реформы, направленной на повышение эффективности и результативности. Главная цель программы проведения реформы заключается в том, чтобы обеспечить увязку деятельности Организации со стратегическими приоритетами, согласованными на двадцать восьмой сессии Ассамблеи глав государств и правительств, состоявшейся в январе 2017 года, и внедрить модели самофинансирования в странах — членах Африканского союза. Реформы должны содействовать налаживанию Африканским союзом более эффективного сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и другими организациями в решении проблем континента в области мира и безопасности.

17. В период с января по март 2018 года Африканский союз рассмотрел три ключевых документа, направленных на укрепление региональной интеграции и содействие экономическому развитию, а именно: заключенное в марте в Кигали Соглашение об африканской континентальной зоне свободной торговли и соответствующие протоколы к нему, Протокол к Договору о создании Африканского экономического сообщества, касающийся свободного перемещения людей, права выбора места жительства и права на размещение и проект плана его осуществления; и решение о создании единого африканского рынка воздушных перевозок. Я выражаю признательность африканским лидерам за эти важные инициативы.

Партнерское взаимодействие в вопросах предотвращения конфликтов и миротворчества

18. Организация Объединенных Наций продолжала сотрудничать с Африканским союзом и региональными экономическими сообществами и региональными механизмами по предотвращению конфликтов и установлению мира. Накопленный в последнее время опыт подтверждает, что успешное осуществление этих инициатив в значительной степени зависит от активной поддержки на региональном уровне и участия региональных организаций и международного сообщества в мирном процессе.

19. В качестве примера можно отметить, что усилия по предотвращению конфликтов и сохранению мира в Западной Африке были в основном успешными. ЭКОВАС принимает активное участие в урегулировании политической ситуации в Того под руководством президента Ганы Нана Акуфо-Аддо. В Гвинее-Бисау Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) ввело санкции в отношении 19 лиц, которые, как считается, препятствуют осуществлению Конакрийского соглашения об осуществлении «дорожной карты» Экономического сообщества западноафриканских государств в целях урегулирования политического кризиса в Гвинее-Бисау. Посредничество ЭКОВАС позволило добиться прорыва в вопросе назначения на основе консенсуса премьер-министра 16 апреля. В Мали и Сахеле Африканский союз разработал стратегию по Сахелю, предложив Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам содействовать проведению совместного анализа и разработки стратегии относительно путей урегулирования многочисленных структурных проблем, затрагивающих Сахель. Участники стратегического консультативного совещания по Сахелю, состоявшегося 28 и 29 марта в Нуакшоте, кото-

рое было организовано Африканским союзом и в котором приняли участие первый заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, признали, что покончить с насилием, конфликтами и терроризмом в регионе можно лишь путем устранения их коренных причин. К числу таких причин относятся: отсутствие возможностей для реализации основных прав, отсутствие доступа к базовым услугам и экономическим возможностям, а также социально-экономическая изоляция, маргинализация, дискриминация и коррупция. Эта задача также поставлена во главу угла в рамках комплексной стратегии Организации Объединенных Наций для Сахеля. Организация Объединенных Наций и Африканский союз продолжают сотрудничать в целях обеспечения большей согласованности и координации стратегий для Сахеля в соответствии с министерской программой действий по координации для Сахеля. Эта программа действий является превосходным политическим и оперативным механизмом, основанным на принципах участия на региональном уровне, который отвечает за обеспечение согласованности различных инициатив и стратегий для Сахеля.

20. В Ливии Организация Объединенных Наций также тесно сотрудничала с Африканским союзом. 16 января Председатель Африканского союза и мой Специальный представитель по Ливии и руководитель Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии опубликовали совместное заявление, с тем чтобы подчеркнуть скоординированный подход в работе двух организаций. Они также достигли договоренности о том, что обе организации должны работать сообща в целях содействия достижению консенсуса между ливийцами для унификации учреждений и формирования национального правительства, в котором представлены все политические силы. 17 апреля мой Специальный представитель принял участие в пятом совещании Специального комитета высокого уровня Африканского союза по вопросу о Ливии. Комитет признал конкретную роль, которую играет Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии, и вновь заявил о важности укрепления сотрудничества между двумя организациями в поддержку свободных, справедливых и заслуживающих доверия выборов. В ходе встречи «четверки» по Ливии, состоявшейся 30 апреля в Каире, мой Специальный представитель встретился с Высоким представителем Африканского союза по Мали и Сахелю Пьером Буйоя, который принял участие во встрече по поручению Высокого представителя Африканского союза по вопросу о Ливии Джакайя Киквете. 29 мая мой Специальный представитель встречался с представителями ряда африканских государств-членов и президентом Конго Сассу-Нгессо в качестве Председателя Комитета высокого уровня Африканского союза по вопросу о Ливии во время встречи с ливийскими политическими лидерами, состоявшейся и организованной президентом Франции Эммануэлем Макроном в Париже. На этой встрече ливийские участники обязались провести выборы в Ливии к концу 2018 года. Кроме того, Организация Объединенных Наций сотрудничала с Африканским союзом и Европейским союзом, содействуя добровольному возвращению более 15 000 мигрантов, оказавшихся в бедственном положении, и 1300 беженцев.

21. В Южном Судане Организация Объединенных Наций и Африканский союз продолжали оказывать поддержку Форуму высокого уровня по активизации действий под руководством Межправительственного органа по вопросам развития (ИГАД) в целях прекращения боевых действий и активизации процесса осуществления «дорожной карты» для достижения прочного мира. В ходе третьего этапа переговоров в мае была предпринята попытка достигнуть компромисса между сторонами по ключевым вопросам управления и безопасности. ИГАД предпринял заслуживающие похвалы усилия по сближению позиций сторон по

этим вопросам, в том числе путем проведения переговоров с помощью посредника и непрямых переговоров. Участие Совета церквей Южного Судана в целях облегчения переговоров между заинтересованными сторонами в ходе недавнего раунда переговоров также является заслуживающей внимания попыткой добиться повышения доверия между сторонами и расширения возможностей достижения компромисса. 31 мая Совет министров ИГАД провел заседание и санкционировал оказание посреднических услуг в ходе нового раунда непрямых переговоров на основе общей позиции, выработанной в ходе последних консультаций. Организация Объединенных Наций, Африканский союз и ИГАД настоятельно призвали стороны использовать следующий раунд переговоров для налаживания конструктивного взаимодействия и изыскания выхода из тупика в урегулировании нерешенных вопросов, касающихся управления и обеспечения безопасности. Я приветствую продолжающееся сотрудничество Совета мира и безопасности, продемонстрированное в ходе поездки на места, состоявшейся 15–19 апреля, когда Совет провел широкие обсуждения с Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане а также с представителями правительства и общественными деятелями. Делегация Совета мира и безопасности заявила о полной поддержке предпринимаемых под руководством МОВР усилий, направленных на достижение мира, и подчеркнула необходимость добиваться взаимодополняемости всех мирных инициатив. Эти три организации также решительно осудили непрекращающиеся и грубые нарушения нового соглашения о прекращении боевых действий, подписанного в декабре. В этой связи Африканский союз, ИГАД и Совет Безопасности подтвердили свою решимость принимать карательные меры в отношении лиц, стремящихся помешать достижению мира.

22. В Бурунди по-прежнему выражается озабоченность по поводу отсутствия прогресса в рамках межбурундийского диалога под руководством Восточноафриканского сообщества; по-прежнему имеют место ограничение основных свобод, произвольные аресты, задержания и поступают сообщения об убийствах. Для поддержки усилий, совместно предпринимаемых Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в целях оказания помощи бурундийским заинтересованным сторонам в изыскании решения, позволяющего добиться прочного урегулирования политического кризиса и сложившейся вследствие этого гуманитарной ситуации, мой Специальный посланник по Бурунди совершил поездки в ноябре и декабре 2017 года, а также в январе и марте 2018 года в Аддис-Абебу для проведения консультаций с Председателем Комиссии Африканского союза и Комиссаром по вопросам мира и безопасности Африканского союза. Совместная техническая рабочая группа Восточноафриканского сообщества, Африканского союза и Организации Объединенных Наций провела совещания в сентябре, ноябре и декабре 2017 года, с тем чтобы заложить основу для диалога. Мой Специальный посланник будет продолжать анализировать имеющиеся варианты в сотрудничестве с Восточноафриканским сообществом и Африканским союзом в целях продвижения вперед мирного процесса.

23. Что касается Демократической Республике Конго, я с удовлетворением отмечаю дальнейший прогресс в преодолении еще одного важного рубежа на пути к выборам, несмотря на сохраняющееся недоверие между политическими субъектами по поводу осуществления мер укрепления доверия, закрепленных в политическом соглашении от 31 декабря 2016 года. Постоянные сотрудничество и координация между партнерами, свидетельством которых являются совместные или согласованные заявления Организации Объединенных Наций и Африкан-

ского союза, по-прежнему имеют важное значение. Обстановка в плане безопасности и гуманитарная ситуация по-прежнему вызывают серьезную озабоченность; сотни тысяч конголезцев в восточных районах страны покинули свои дома в результате нападений вооруженных групп. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго продолжала сотрудничать с конголезскими властями в целях решения серьезных проблем в области безопасности, с которыми сталкивается страна. Организация Объединенных Наций и Африканский союз вместе с другими региональными органами, включая Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК), продолжали работу по осуществлению принятого на Международной конференции по району Великих озер Пакта о стабильности, безопасности и развития в районе Великих озер, а также Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона. 26 и 27 февраля по случаю пятой годовщины заключения Рамочного соглашения мой Специальный посланник по району Великих озер и Африканский союз созвали в Аддис-Абебе рабочее совещание для оценки хода выполнения обязательств по Рамочному соглашению и подготовки конкретных рекомендаций относительно способов придания предпринимаемым усилиям нового импульса и содействия повышению ответственности со стороны заинтересованных сторон.

24. Что касается Камеруна, я испытываю все большую озабоченность по поводу кризиса в северо-западной и юго-западной провинциях. Организация Объединенных Наций обратилась с призывом наладить основанный на широком участии диалог в целях изыскания долгосрочных решений кризиса и выразила готовность поддержать усилия по обеспечению децентрализации на национальном уровне в рамках Конституции. Работа по предотвращению конфликтов проводилась под руководством моего Специального представителя по Центральной Африке и страновой группы Организации Объединенных Наций и преследовала цель не допустить обострения политического кризиса и новых вспышек насилия в этой стране. Международному сообществу, включая Экономическое сообщество центральноафриканских государств и Африканский союз, необходимо предпринять дальнейшие усилия для преодоления кризиса.

25. Наконец, мой Специальный представитель при Африканском союзе обязался в координации с Африканским союзом, миссиями по оказанию добрых услуг на Коморских Островах и Мадагаскаре привлекать правительство, оппозицию, гражданских лидеров, представителей САДК и других соответствующих заинтересованных сторон к оказанию поддержки мерам, направленным на предотвращение политических кризисов и насилия. В период после 27 апреля мой Специальный советник по Мадагаскару продолжал способствовать налаживанию тесного взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом на Мадагаскаре в рамках предпринимаемых международным сообществом усилий по содействию проведению диалога под руководством малагасийцев.

Партнерское взаимодействие в вопросах операций по поддержанию мира и операций в поддержку мира

26. Половина операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в настоящее время развернута в Африке. В соответствии с принципом примата политики отличительная черта применяемого Организацией Объединенных Наций подхода — стратегическое партнерство с Африканским союзом — побуждает миротворческие операции на континенте активизировать усилия в

поддержку реализации общей концепции. Примером этого может служить совместная поездка в Судан и Центральноафриканскую Республику заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности, состоявшаяся в апреле. Последующие совместные брифинги по итогам их поездок, проведенные для Совета мира и безопасности, а затем для Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, продемонстрировали ту важную роль, которую взаимодополняемость действий этих двух организаций может сыграть на благо операций, осуществляемых на местах. С учетом того, что миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не подходят и не оснащены для участия в контртеррористических операциях, региональные субъекты на африканском континенте продолжали брать на себя все более активную роль в таких операциях.

27. В Судане Организация Объединенных Наций и Африканский союз продолжали поддерживать мир и стабильность в рамках Смешанной операции Организации Объединенных Наций-Африканского союза в Дарфуре (ЮНАМИД). Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку Имплементационной группе высокого уровня Африканского союза, которая играет ведущую роль в усилиях по активизации мирного процесса. По итогам совместного стратегического обзора деятельности ЮНАМИД, проведенного в апреле, Председатель Комиссии Африканского союза и я представили 1 июня двум советам совместный специальный доклад, в котором была рекомендована пересмотренная концепция Операции. Обе организации также продолжали сотрудничать в целях содействия урегулированию нерешенных пограничных вопросов между Суданом и Южным Суданом через посредство Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее.

28. В Центральноафриканской Республике Организация Объединенных Наций, включая Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, оказывали поддержку в осуществлении африканской инициативы по достижению мира и примирения под руководством Африканского союза, в том числе по линии материально-технического обеспечения и оказания экспертной консультативной помощи по вопросам, касающимся посреднической деятельности. Такая поддержка содействовала проведению диалога на национальном уровне и оказанию поддержки правительству в процессе примирения на местном уровне. Продолжалось также сотрудничество в осуществлении инициативы по развитию регионального сотрудничества в целях ликвидации «Армии сопротивления Бога». После вывода угандийских войск и сил Соединенных Штатов Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с Африканским союзом оказала содействие в организации двух совещаний командующих секторами — одного в Энтеббе, Уганда, в ноябре 2017 года и другого в Аддис-Абебе в марте 2018 года — с целью недопущения того, чтобы «Армия сопротивления Бога» и другие вооруженные группы продолжали использовать вакуум, образовавшийся в области безопасности.

29. В Мали и Сахеле в соответствии с резолюцией 2359 (2017) Совета Безопасности, в которой Совет приветствовал развертывание Объединенных сил Сахельской группы пяти, Африканский союз при поддержке Организации Объединенных Наций направил в октябре миссию в штаб Объединенных сил Сахельской группы пяти для оценки прогресса в деле создания Объединенных сил. Африканский союз обеспечивал стратегическое руководство в работе по созданию

штаб-квартиры многонациональных сил и провел оценку помощи, которую могут предложить Африканский союз и другие партнеры. В соответствии с резолюцией 2391 (2017), в которой Совет санкционировал оказание Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали конкретной поддержки Объединенным силам, в целях практического обеспечения такой поддержки были достигнуты договоренности по техническим и финансовым вопросам. В апреле Совет мира и безопасности продлил срок действия мандата Сил еще на один год. В Мали Организация Объединенных Наций, Африканский союз, Европейский союз и ЭКОВАС в рамках международной посреднической группы, функционирующей под руководством Алжира, оказывали поддержку малийским сторонам в осуществлении Соглашения о мире и примирении в Мали при содействии Комитета по наблюдению за осуществлением соглашения.

30. На Конференции по безопасности в Сомали, состоявшейся 4 декабря в Могадишо, федеральное правительство Сомали представило результаты оценки оперативной готовности Сомалийской национальной армии, которые указывали на то, что нынешняя задача национальной армии заключается в обеспечении передачи национальной армии выполняемых Миссией Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) функций по обеспечению безопасности. Признавая настоятельную необходимость наращивания потенциала национальной армии и разработки реалистичного плана передачи выполняемых АМИСОМ функций по обеспечению безопасности национальной армии, федеральное правительство Сомали при поддержке международных партнеров, включая АМИСОМ, разработало план на переходный период. Федеральное правительство Сомали, штаты — члены Федерации и международные партнеры подтвердили свою готовность содействовать реализации этого плана, в том числе в ходе совещания высокого уровня по вопросам безопасности в Сомали, которое состоялась в Брюсселе 2 мая. Что касается финансирования АМИСОМ, мой Специальный посланник Жан-Мари Геэнно и Специальный посланник Председателя Комиссии Африканского союза Рамтан Ламамра провели консультации с широким кругом основных партнеров АМИСОМ для выявления жизнеспособных вариантов будущего финансирования АМИСОМ. Специальные посланники представили свои доклады Генеральному секретарю и Председателю в начале апреля; впоследствии этот доклад был препровожден Совету Безопасности Организации Объединенных Наций и Совету мира и безопасности Африканского союза и вместе с планом на переходный период использовался в качестве руководства Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в ходе совместного обзора деятельности АМИСОМ. В период с 11 по 19 мая совместный обзор был проведен с участием всех стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты в состав АМИСОМ, и международных партнеров. Письмо Генерального секретаря по итогам обзора будет направлено Совету Безопасности, с тем чтобы представить соответствующую информацию членам Совета, участвующим в обсуждении вопроса о продлении срока действия мандата АМИСОМ.

31. Комиссия по бассейну озера Чад при содействии Африканского союза и международных партнеров продолжала поддерживать усилия многонациональной объединенной оперативно-тактической группы, направленные на борьбу с группировкой «Боко харам». В период с ноября по май были проведены две крупные конференции для устранения коренных причин конфликта посредством разработки стратегии стабилизации для региона бассейна озера Чад. Мои специальные представители по Центральной Африке, Западной Африке и Сахелю,

которым оказывали поддержку соответствующие страновые группы Организации Объединенных Наций, выступали за разработку всеобъемлющей совместной региональной стратегии, направленной на устранение коренных причин кризиса. В настоящее время также предпринимаются усилия, направленные на обеспечение более тесной увязки гуманитарных программ с программами развития в сотрудничестве с такими финансовыми учреждениями, как Всемирный банк и Африканский банк развития.

Партнерское взаимодействие в вопросах миростроительства и верховенства права

32. 18 сентября Организация Объединенных Наций и Африканский союз подписали меморандум о взаимопонимании в целях укрепления сотрудничества в поддержку усилий, направленных на миростроительство и сохранение мира в Африке, что представляет собой конкретный шаг на пути осуществления Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. 7 декабря Комиссия по миростроительству и Совет мира и безопасности провели свое ежегодное совещание в Аддис-Абебе, участники которого выступили в поддержку уделения повышенного внимания предотвращению конфликтов, благому управлению, правам человека и национальному примирению. Участники совещания подчеркнули также важность активизации координации в целях более эффективного устранения коренных причин конфликтов, включая активизацию усилий по решению возрастающих межстрановых и трансграничных проблем в области миростроительства. Помощник Генерального секретаря по поддержке миростроительства отметил основные инициативы, ориентированные на конкретные страны, и трансграничные инициативы, поддерживаемые Фондом миростроительства, которые успешно осуществляются в рамках проектов, направленных на повышение эффективности механизмов правосудия переходного периода, реформы сектора правосудия и сектора безопасности, политического диалога и посредничества, расширение прав и возможностей молодежи и женщин, а также общинных программ против насильственного экстремизма и радикализации.

33. Организация Объединенных Наций и Африканский союз осуществляли также сотрудничество в ключевых областях верховенства права и деятельности служб безопасности. В соответствии с подготовленной Африканским союзом генеральной «дорожной картой» практических мер в целях прекращения войн в Африке к 2020 году Организация Объединенных Наций предоставляла поддержку и консультативную помощь по вопросам осуществления рекомендации Совета мира и безопасности объявлять в сентябре каждого года, вплоть до наступления 2020 года, месячную амнистию в Африке для сдачи оружия, находящегося в незаконном владении, а также по вопросам разработки Африканским союзом руководящего пособия по эффективному управлению запасами оружия и боеприпасов в рамках операций в поддержку мира. Кроме того, Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке оказал помощь центральноафриканским государствам в укреплении их потенциала для эффективного осуществления Киншасской конвенции о контроле над стрелковым оружием.

34. После разработки оперативных руководящих указаний Африканского союза по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции Организация Объединенных Наций продолжала оказывать содействие в проведении подготовки до развертывания Восточноафриканских резервных сил и картировании учебной подготовки по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции в Африке в рамках наращивания соответствующего потенциала Африканского союза. Кроме того, Организация Объединенных Наций оказала поддержку Африканскому союзу в разработке региональной стратегии для проверки, судебного преследования, реабилитации и реинтеграции лиц, которые ранее были связаны с «Боко харам».

35. 14 марта Европейский союз и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, в партнерстве с Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и Женевским центром по демократическому контролю над вооруженными силами, организовали в Брюсселе семинар по картированию многосторонних подходов к реформированию сектора безопасности. В период с 4 по 8 июня Африканский союз в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций оказал содействие в проведении в Аддис-Абебе ознакомительного семинара для должностных лиц сектора безопасности Мадагаскара в целях достижения дальнейшего прогресса в этой области в стране.

36. Организация Объединенных Наций и Африканский союз продолжали осуществлять подписанный в 2017 году меморандум о взаимопонимании по вопросам деятельности, связанной с разминированием. Организация Объединенных Наций обеспечивала технический инструктаж и оказывала поддержку в целях содействия осуществлению Стратегической рамочной программы Африканского союза по противоминной деятельности и взрывоопасным предметам, оставшимся со времен войны, и реализации экспериментального проекта по обеспечению безопасности боеприпасов в рамках этой программы. Среди военнослужащих, участвующих в операциях Африканского союза в поддержку мира, и государств-членов были распространены совместно разработанные протоколы деятельности по обеспечению безопасности информации, подготовленные на пяти языках. Организация Объединенных Наций участвовала также в проведении оценки угрозы, связанной с самодельными взрывными устройствами, в Буркина-Фасо и проводила мероприятия по разминированию в Гвинее-Бисау и Малави.

37. В октябре 2017 года Африканский союз, Организация Объединенных Наций, региональные экономические сообщества, региональные механизмы и другие партнеры организовали в экспериментальном порядке предшествующую развертыванию учебную подготовку для отдельных полицейских из Замбии и Эфиопии. Кроме того, Организация Объединенных Наций оказала поддержку в разработке специально предназначенного для АМИСОМ пакета программ учебной подготовки полицейских на этапе до развертывания. Африканский союз участвовал также в организации в Аддис-Абебе 4 декабря 2017 года первого учебного курса для старших полицейских командного состава из числа женщин, предназначенного для воспитания лидерских качеств в рамках операций в поддержку мира, осуществляемых Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Второй подобный курс, предназначенный для Африки, был проведен в Дакаре в 3–9 мая 2018 года. Африканский союз принял также участие в проведенном Организацией Объединенных Наций курсе учебной подготовки для сотрудников, планирующих деятельность полиции. В январе 2018 года Спе-

циализированный технический комитет Африканского союза по вопросам обороны, охраны и безопасности утвердил политику для международных полицейских сил, действующих в рамках операций в поддержку мира. Партнерские связи между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом продолжали развиваться в рамках совместных мероприятий по проведению подготовки и разработке учебных программ. Организация Объединенных Наций предоставила экспертную консультативную помощь в подготовке 13 руководящих документов для сотрудников полиции Африканского союза.

IV. Содействие в осуществлении операций Африканского союза по поддержанию мира

Обновленная информация об обеспечении функционирования Фонда мира

38. В своей резолюции 2378 (2017) Совет Безопасности напомнил об обязательстве, принятом Ассамблеей Африканского союза в январе 2015 года на ее двадцать четвертой очередной сессии в отношении финансирования 25 процентов расходов, связанных с усилиями по обеспечению мира и безопасности, включая операции в поддержку мира. Совет выразил также намерение продолжать рассмотрение практических шагов, которые могут быть предприняты, и необходимых условий для установления механизма, при помощи которого возглавляемые Африканским союзом операции по содействию миру и санкционированные Советом Безопасности, можно было бы частично финансировать на индивидуальной основе за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций. Африканский союз предпринял шаги по обеспечению функционирования Фонда мира. Со времени представления моего предыдущего доклада Ассамблея Африканского союза утвердила на своей тридцатой очередной сессии документ, посвященный расширенной структуре руководства и управления Фондом мира, что открыло путь для создания Совета попечителей, Исполнительного комитета по вопросам управления и Независимой группы по оценке, а также для найма руководителя Фонда мира и персонала секретариата Фонда.

39. По состоянию на май государства — члены Африканского союза внесли в Фонд мира 45,7 млн долл. США, что представляет собой наивысший уровень взносов с момента создания Фонда в 1993 году. Для достижения к 2021 году целевого показателя по объему средств в Фонде мира на уровне 400 млн долл. США, установленного Ассамблеей в ее решении, принятом в июле 2016 года, в 2017 и 2018 годах на государства — члены Африканского союза ежегодно начислялись взносы в размере 65 млн долл. США, а в период 2019–2021 годов будут ежегодно начисляться взносы в размере 90 млн долл. США.

40. В 2018 году одна из основных целей Африканского союза состоит в том, чтобы ускорить начало полноценного функционирования структур руководства и управления Фонда мира. На своем 770-м заседании, состоявшемся 2 мая, Совет мира и безопасности просил Председателя Комиссии Африканского союза назначить Совет попечителей Фонда мира к середине июня 2018 года. Он просил также Председателя Комиссии разработать правила и положения Фонда мира по вопросам финансов и закупочной деятельности; подготовить типовой порядок действий и соответствующие руководящие пособия; учредить исполнительный комитет по вопросам управления; а также начать набор персонала для секретариата Фонда мира к сентябрю 2018 года. Другая основная цель заключается в том, что Высокому представителю по вопросам Фонда мира Дональду Каберуке

необходимо активизировать информационно-пропагандистскую работу и взаимодействие с государствами — членами Африканского союза, а также с внешними партнерами.

Обновленная информация о разработке системы соблюдения требований

41. Одной из приоритетных задач в области налаживания партнерских связей и одним из важнейших аспектов деятельности по укреплению подотчетности, транспарентности и защиты прав человека по-прежнему является развитие системы международного гуманитарного права и прав человека и разработка системы соблюдения требований в отношении поведения и дисциплины в рамках операций Африканского союза в поддержку мира. Секретариат тесно сотрудничал с Комиссией Африканского союза в целях разработки ключевых компонентов системы соблюдения требований в соответствии с резолюциями 2320 (2016) и 2378 (2017) Совета Безопасности.

42. Эти совместные усилия позволили обеспечить важные достижения. Была завершена разработка стратегии по вопросам поведения и дисциплины и стратегии по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В настоящее время разрабатываются руководящие указания и сертификационные примечания в отношении проверки на предмет соблюдения прав человека в рамках руководящего пособия для стран, предоставляющих войска, в целях обеспечения того, чтобы к участию в операциях Африканского союза в поддержку мира не допускались сотрудники, ранее замеченные в нарушении прав человека.

43. К числу других инициатив относится подготовка Африканским союзом стандартов учебной подготовки по вопросу комплексной защиты гражданских лиц, предназначенная для ознакомления персонала операций по поддержанию мира с нормами и стандартами международного гуманитарного права, прав человека, защиты детей, содержания под стражей и специальными мерами защиты женщин в контексте операций в поддержку мира. В марте и апреле Африканский союз проводил также миссии по оценке в АМИСОМ и Многонациональной объединенной целевой группе, с тем чтобы выявить проблемы и извлеченные уроки в целях обеспечения более эффективного соблюдения требований в рамках операций Африканского союза в поддержку мира. В ноябре 2017 года Организация Объединенных Наций и Африканский союз совместно провели семинар по механизмам отчетности для операций Африканского союза в поддержку мира в целях выявления передовой практики и принятия последующих мер по обеспечению надзора и введения в действие механизмов привлечения к ответственности за нарушения прав человека. В мае 2018 года Организация Объединенных Наций способствовала участию представителей Африканского союза в Программе непрерывного обучения Организации Объединенных Наций для персонала по вопросам поведения и дисциплины в полевых миссиях Организации Объединенных Наций. Это сотрудничество способствует поступательному развитию системы соблюдения и подотчетности.

44. Комиссия Африканского союза уделяет также повышенное внимание обеспечению функционирования структур и механизмов по обеспечению соблюдения как на уровне миссий, так и в штаб-квартире. В Африканском союзе была создана тематическая группа по вопросам соблюдения с участием представителей департаментов, имеющих институциональную роль в области прав человека и поведения и дисциплины. Африканский союз предпринял усилия по обеспе-

чению более эффективного соблюдения в своих санкционированных и утвержденных согласно мандату миссиях, включая назначение трех дополнительных специалистов по правам человека в АМИСОМ; внедрение процедур для пересмотра и согласования стандартных оперативных процедур АМИСОМ для комиссий по расследованию; представление на утверждение стандартных оперативных процедур АМИСОМ в отношении выплат ex-gratia жертвам операций АМИСОМ и в целевые фонды; а также оказание содействия Многонациональной объединенной целевой группе в разработке стратегии по защите гражданских лиц в масштабах всей миссии.

Обновленная информация об укреплении оперативной готовности Африканских резервных сил в качестве общей основы для операций по поддержанию мира

45. Сообщается о достижении прогресса в обеспечении полной оперативной готовности Африканских резервных сил в четырех из их региональных резервных бригад. В 2017 году было проведено мероприятие в целях независимой проверки, подтверждения и одобрения, в котором Организация Объединенных Наций принимала участие в качестве наблюдателя и которое было предназначено для определения уровня готовности региональных резервных сил. Хотя многое еще предстоит сделать в отношении предоставления мандатов, финансирования и материально-технической поддержки, а также в плане дальнейшего развития гражданского и полицейского потенциала, в докладе по итогам этого мероприятия была подтверждена оперативная готовность Резервных сил. Этот доклад был одобрен 29 января тридцатой сессией Ассамблеи глав государств и правительств, на которой ко всем заинтересованным сторонам была обращена просьба содействовать обеспечению полной оперативной готовности Резервных сил и согласовать мероприятия в рамках Африканского потенциала незамедлительного реагирования на кризисные ситуации и специально созданных коалиций с рамочными основами Резервных сил для целей предстоящего развертывания.

46. Комиссия Африканского союза обновила Мапутский стратегический план работы (2016–2020 годы), включая рекомендации из доклада по итогам независимой проверки, в целях содействия обеспечению непрерывного контроля и оценки Африканских резервных сил. Комиссия также продолжала проводить обзор действующей доктрины Африканских резервных сил в целях ее включения в доктрину операций в поддержку мира и концепцию Резервных сил.

47. В интересах разработки всеобъемлющих нормативных основ по вопросам развертывания Африканских резервных сил в настоящее время осуществляется процесс в целях налаживания взаимодействия с региональными экономическими сообществами и региональными механизмами для согласования упорядоченных процедур принятия директивных решений и предоставления мандатов. Комиссия Африканского союза издала директивы по вопросам учебной подготовки в Резервных силах на 2018–2020 годы в рамках своих усилий по разработке мероприятий в целях обеспечения потенциала Резервных сил в областях планирования, управления и учебной подготовки. Соответствующим региональным экономическим сообществам/региональным механизмам было также поручено проводить каждый год не менее двух соответствующих мероприятий на континентальном и региональном уровне.

48. Комиссия подготовила документ об общих расходах, в котором подробно излагаются категории, по которым, как ожидается, будет предоставляться поддержка, финансируемая Африканским союзом по линии Фонда мира. Комиссия руководствовалась этим документом в целях содействия планированию, быстрому развертыванию и обеспечению бесперебойного функционирования операций Африканского союза в поддержку мира, и он был одобрен на состоявшемся в январе десятом совещании Специального технического комитета по обороне и безопасности.

49. Наконец, Африканский союз добился прогресса в развитии логистических возможностей, включая создание Континентальной базы материально-технического снабжения и обеспечение потенциала для стратегических воздушных перевозок Африканских резервных сил. После торжественного открытия Континентальной базы 5 января в Дуале, Камерун, усилия сосредоточены на обеспечении ее оперативной готовности в качестве одного из ключевых средств обеспечения Африканских резервных сил, в частности, за счет развертывания первоначальной группы и осуществления работы над стандартными оперативными процедурами. Комиссия Африканского союза содействует также созданию и приведению в оперативную готовность Континентального центра контроля за перевозками в целях координации операций в области стратегических воздушных перевозок, а также региональных центров контроля за перевозками в пяти субрегионах.

Обновленная информация о разработке системы отчетности

50. С учетом настоятельной необходимости обеспечения гибкости и ответственности за свою работу в обеих организациях, а также с учетом того, что Секретариат на протяжении десятилетий создает хорошо зарекомендовавшие себя системы отчетности, в настоящее время в сотрудничестве с Африканским союзом разрабатывается система отчетности, в которой принимаются во внимание взаимодополняющие процессы и различия, свойственные этим двум организациям.

51. Как подчеркивается в коммюнике Совета мира и безопасности от 2 мая, Председатель Комиссии Африканского союза создал междепартаментскую целевую группу по обеспечению функционирования Фонда мира и партнерства с участием Африканского союза и Организации Объединенных Наций в том, что касается обеспечения предсказуемого и устойчивого финансирования операций в поддержку мира, санкционированных или одобренных Африканским союзом. Будут продолжаться обсуждения вопроса о стиле, формате и содержании информации, а также о частоте обмена информацией и представления отчетности о выполнении мандата с участием этой целевой группы, поскольку она участвует в обеспечении отчетности на основе обмена информацией между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией, а также между Секретариатом и Комиссией, с одной стороны, и двумя советами, с другой стороны.

52. Что касается бюджетно-финансовой отчетности в тех случаях, когда принятие мер частично или полностью финансируется за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций, то была достигнута договоренность с Комиссией Африканского союза о том, что будут применяться Финансовые положения и правила Организации Объединенных Наций, а также ее финансовые и бюджетные процедуры и стандартная система отчетности. Это будет включать официальные бюджеты, ориентированные на конкретные результаты, и доклады

об исполнении бюджета, финансовую отчетность, обеспечение соблюдения требований и аудиторские проверки.

53. В моем докладе о вариантах моделей санкционирования и поддержки операций Африканского союза в поддержку мира (S/2017/454) были предложены модели финансирования в интересах поддержки Организацией Объединенных Наций операций Африканского союза в поддержку мира. Эти модели включают добровольные взносы в целевой фонд, совместное финансирование и составление бюджетов, модель отделения по поддержке, совместное финансирование смешанной миссии и выделение финансовых средств непосредственно Африканскому союзу. Для обеспечения всесторонней поддержки механизмов финансирования необходим подход на основе координации между органами Организации Объединенных Наций. Хотя Совет Безопасности утверждает соответствующий мандат, включая возможный пакет поддержки, принятие решения относительно системы отчетности по вопросам финансирования по-прежнему относится к компетенции Генеральной Ассамблеи. Приведение в действие одной из вышеупомянутых моделей финансирования потребует предварительной подготовки, включая, в частности, определение конкретных механизмов финансирования и процедур составления бюджета для каждой соответствующей модели, а также определение того, каким образом в каждом случае будет применяться политика должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций.

V. Партнерские связи с другими региональными организациями и механизмами

54. Региональные экономические комиссии и региональные механизмы часто первыми испытывают на себе ранние признаки надвигающегося конфликта, и они в наибольшей степени выигрывают от предотвращения конфликтов. Они являются важными партнерами Организации Объединенных Наций в поощрении диалога и примирения, оказании влияния на стороны в конфликте в целях обеспечения осуществления мирных соглашений, борьбе с терроризмом, предотвращении насильственного экстремизма и решении проблем в области миграции. В тоже время опыт последних лет показывает, что близость к сторонам конфликта и региональные интересы могут также осложнять деятельность по предотвращению и урегулированию конфликтов, и это говорит о важном значении эффективного партнерства для обеих организаций и региональных экономических сообществ и региональными механизмов, с тем чтобы они могли устанавливать между собой контакты на ранних этапах в целях выработки общего понимания конфликта и принятия скоординированных мер реагирования.

55. 20 сентября 2017 года в кулуарах Генеральной Ассамблеи я встретился с Председателем Комиссии Африканского союза и Высоким представителем Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности, с тем чтобы обсудить продолжение трехстороннего сотрудничества и определить новые области взаимодействия. Впоследствии на полях саммита Африканского союза и Европейского союза было проведено еще одно совещание, в котором также участвовал Председатель Европейской комиссии. На саммите, проходившем в Кот-д’Ивуаре 29 и 30 ноября, обсуждался вопрос о положении мигрантов и беженцев на территории Ливии, и на нем была достигнута договоренность создать

совместную целевую группу Европейского союза, Африканского союза и Организации Объединенных Наций для содействия добровольному возвращению в страны происхождения и переселению лиц, нуждающихся в международной защите. 4 декабря эта целевая группа была официальна учреждена в Аддис-Абебе, и 14 декабря она провела заседание в Брюсселе для обсуждения конкретных инициатив и действий. 22 февраля 2018 года миссия высокого уровня в составе представителей трех вышеупомянутых организаций посетила Триполи в целях оценки достигнутого прогресса и укрепления сотрудничества с ливийскими властями в деле совместного решения проблем в областях миграции и предоставления защиты. За период с 28 ноября по 30 мая услугами в рамках программы добровольного возвращения на гуманитарной основе, осуществляемой МОМ, воспользовались в общей сложности 13 919 человек. Кроме того, Организация Объединенных Наций тесно сотрудничала с Африканским союзом, его Специальным комитетом высокого уровня по Ливии и другими региональными организациями, включая Европейский союз и Лигу арабских государств, в целях решения политических и гуманитарных проблем и проблем в области безопасности в Ливии.

56. Кроме того, Организация Объединенных Наций и Европейский союз оказали поддержку в подготовке выборов в Мали, намеченных на июль 2018 года. В общем и целом, Европейский союз являлся также важным партнером Организации Объединенных Наций в Сахельском регионе, предоставляя, среди прочего, финансовые ресурсы Силам Сахельской группы пяти и действуя в поддержку АМИСОМ в Сомали.

VI. Деятельность Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе

57. ОООНАС продолжало тесно сотрудничать с Африканским союзом в целях укрепления взаимодействия и единства действий. Отделение выступает в качестве канала для расширения стратегического и оперативного партнерства с Африканским союзом, непрерывного обеспечения политического взаимодействия, предоставления основной и технической поддержки и содействия сближению позиций в процессе принятия решений, в том числе в рамках взаимодействия между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности. Регулярные консультации со старшим руководством Комиссии привели к укреплению перспективных совместных действий с Африканским союзом и региональными экономическими сообществами и региональными механизмами. Мой Специальный представитель при Африканском союзе продолжала пропагандировать важность общего понимания и совместного анализа конфликтных ситуаций в контексте разработки скоординированных стратегий предотвращения и урегулирования конфликтов.

58. В октябре и ноябре 2017 года и в феврале 2018 года мой Специальный представитель при Африканском союзе, действуя в координации с Комиссией Африканского союза и в консультации с САДК, провела миссии превентивной дипломатии на Коморских Островах в поддержку процесса национального диалога, а также в октябре и в марте — в Мадагаскаре в целях содействия созданию благоприятных условий для мирного проведения президентских выборов и выборов в законодательные органы. В процессе взаимного обмена сообщениями между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом проявилась необходимость применения согласованного, транспарентного и всеобъемлющего

подхода к поиску выхода из политического тупика и предотвращению насилия, связанного с проведением выборов, соответственно. Моим Специальным представителем были проведены дополнительные мероприятия политического характера в поддержку усилий Африканского союза по осуществлению общей региональной стратегии, в том числе на основе проведения миссии в Судане в марте.

59. Благодаря информационно-пропагандистской деятельности и координации со стороны ОООНАС специальные представители Организации Объединенных Наций и Африканского союза более часто проводили совместные брифинги для двух советов и предоставляли скоординированные посреднические и добрые услуги в областях, представляющих общий интерес. ОООНАС провело 45 брифингов для Совета мира и безопасности, на которых были представлены позиции Организации Объединенных Наций в отношении зарождающихся и продолжающихся кризисов, и содействовало проведению брифингов моими специальными представителями и посланниками. Обе организации также публиковали совместные заявления, демонстрируя тем самым согласованность позиций в поддержку политических процессов и урегулирования политических кризисов. В дополнение к основной поддержке ОООНАС содействовало проведению визитов Совета мира и безопасности и поездок Председателя Комиссии Африканского союза в Сомали, Южный Судан и Сахельский регион, а также оказывало материально-техническую поддержку миссиям, проводившимся в странах Африканского союза.

60. ОООНАС продолжало оказывать содействие в обеспечении функционирования механизмов Африканской архитектуры мира и безопасности, предоставляя экспертные технические консультации и оказывая содействие в задействовании резервного потенциала Центральных учреждений Организации Объединенных Наций и других структур. Это включало проведение семинара для Комитета экспертов Совета мира и безопасности по вопросам работы и процедур Совета Безопасности 4–8 июня в Нью-Йорке; проведение семинара по вопросам включения данных о злодеяниях в Континентальную систему раннего предупреждения 12 и 13 апреля в Найроби; и участие в первом совещании Африканской сети по вопросам участия женщин в предотвращении конфликтов и посредничестве в пользу мира, которая известна также под названием «Фемвайз» — новой сети женщин-миротворцев, — проведенном под эгидой Группы мудрецов для обмена передовым опытом в области посредничества. Кроме того, ОООНАС оказывало техническую поддержку в рамках взаимодействия на рабочем уровне в партнерстве с Африканским союзом в области предотвращения и урегулирования конфликтов.

61. Действуя по линии ОООНАС, Организация Объединенных Наций оказывала поддержку АМИСОМ на основе предоставления технических консультаций посредством участия в проведении оперативных оценок, планировании по вопросам осуществления, проведении оценок готовности потенциала, проведении совместных обзоров и обзоров концепции операций. Координация усилий Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали и ОООНАС обеспечивает согласованность совместных сообщений и общих позиций, в том числе по вопросам поддержки АМИСОМ со стороны Организации Объединенных Наций.

62. ОООНАС оказывало также поддержку в планировании других санкционированных Африканским союзом операций в поддержку мира и управлении ими, в том числе на основе проведения совместной оценки по вопросу создания штаб-квартиры Совместных сил Сахельской группы пяти в июле 2017 года. Кроме того, предоставлялись консультативные услуги Многонациональной объединенной целевой группе на основе участия в заседаниях Совместного руководящего комитета Комиссии по бассейну озера Чад и Африканского союза в целях рационализации дополнительной поддержки Африканского союза. ОООНАС принимало также активное участие в миссиях по проверке потенциала быстрого развертывания региональных резервных сил во всех пяти районах действия Африканских резервных сил в период с июля по октябрь 2017 года, а также предоставляло экспертные знания в отношении создания Континентальной базы материально-технического снабжения в январе 2018 года и по вопросам развития потенциала в области воздушных перевозок. Кроме того, ОООНАС принимало участие в миссиях по оценке, проведенных под руководством Африканского союза в Бенине, Буркина-Фасо, Гвинее-Бисау, Камеруне, Мали, Нигерии и Сомали и увенчавшихся разработкой стандартов для безопасного обращения с боеприпасами и снижения рисков, связанных с применением самодельных взрывных устройств.

VII. Замечания и рекомендации

63. Организация Объединенных Наций и Африканский союз продолжают уделять первоочередное внимание развитию систематического и предсказуемого стратегического партнерства, основанного на взаимном уважении, общих ценностях и сравнительных преимуществах. Такое партнерство обеспечивает более скоординированные, согласованные и эффективные инициативы в целях предотвращения, урегулирования и разрешения все более сложных проблем в области мира и безопасности в Африке. Я приветствую прогресс, достигнутый в развитии этого партнерства, и в частности тенденцию к проведению совместных брифингов двух советов с участием специальных представителей и посланников обеих организаций, проведению совместных поездок старших должностных лиц на места и расширению сотрудничества между Секретариатом и Комиссией. Я приветствую выраженное членами обоих советов намерение проводить в ближайшем будущем совместные полевые миссии в целях содействия выработке общих позиций и рекомендаций.

64. Современные угрозы миру и безопасности в Африке обуславливают предъявление новых требований к Организации Объединенных Наций, Африканскому союзу и региональным экономическим сообществам и региональным механизмам. Успешное управление политическими кризисами и предотвращение или смягчение насильственных конфликтов на континенте обеспечивается при условии единства африканских государств, позволяющего Африканскому союзу и Организации Объединенных Наций поддерживать усилия по предотвращению конфликтов и поддержанию мира. Обе организации должны и далее тесно сотрудничать с региональными экономическими сообществами и региональными механизмами и соседними странами в целях урегулирования конфликтов на континенте, обеспечения согласованности своих сообщений и согласования позиций и действий.

65. Действуя в рамках инициативы действий по поддержанию мира, региональные организации будут играть центральную роль в коллективном решении существующих проблем в деятельности по поддержанию мира. Я хотел бы видеть, прежде всего, участие Африканского союза в усилиях по обеспечению учета взаимных обязательств по поддержанию мира на основе присоединения к декларации, подписание которой будет предложено государствам-членам позднее в 2018 году.

66. Африканский союз продолжает добиваться заметного прогресса в укреплении своего потенциала в области предотвращения и урегулирования конфликтов, в том числе в контексте операций в поддержку мира. Государства — члены Африканского союза работают над достижением самообеспечения, и объем их выплаченных взносов в Фонд мира находится на самом высоком уровне с момента создания этого фонда в 1993 году. Я приветствую выраженное в резолюции 2378 (2017) намерение Совета Безопасности продолжать рассмотрение практических шагов, которые могут быть предприняты для установления механизма, при помощи которого возглавляемые Африканским союзом операции по содействию миру можно было бы частично финансировать за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций. Обновленная информация, содержащаяся в разделе IV настоящего доклада, служит основой для дальнейшего обсуждения этого вопроса. Секретариат будет поддерживать взаимодействие с Междепартаментской целевой группой Африканского союза по вопросам оперативной готовности Фонда мира и партнерства Африканского союза и Организации Объединенных Наций в целях обеспечения предсказуемого и устойчивого финансирования операций в поддержку мира, санкционированных или одобренных Африканским союзом. В соответствии с просьбами Совета, изложенными в резолюциях 2320 (2016) и 2378 (2017), я намерен более подробно изучить при участии Генеральной Ассамблеи варианты финансирования, изложенные в разделе IV доклада о вариантах моделей санкционирования и поддержки операций Африканского союза в поддержку мира (S/2017/454).

67. Достижение подлинного прогресса во внедрении системы соблюдения требований для операций Африканского союза в поддержку мира остается долгосрочной задачей и требует поступательных усилий и неизменной твердой приверженности со стороны Африканского союза и Организации Объединенных Наций, включая обеспечение устойчивого потенциала Комиссии Африканского союза и ее способности демонстрировать ощутимый прогресс в осуществлении нынешних операций. Это потребует также подобного уровня приверженности со стороны государств-членов и соответствующих партнеров.

68. Осуществляемые в настоящее время реформы в Организации Объединенных Наций и Африканском союзе предоставляют возможность для реорганизации Секретариата и Комиссии Африканского союза в целях более эффективного решения современных проблем в области мира и безопасности. Ресурсы ограниченны, а требования остаются высокими. Для каждого учреждения становится крайне необходимо проявлять более творческий подход и задействовать свои сравнительные преимущества. Усилия обеих организаций должны основываться на твердой приверженности укреплению многосторонности, признавая при этом, что их общая цель на будущее заключается в расширении международного сотрудничества для решения сложных проблем, стоящих перед Африкой и влияющих на остальной мир. В этой связи я по-прежнему твердо привержен углублению партнерских отношений с Африканским союзом на всем конти-

ненте, в том числе с региональными экономическими сообществами и региональными механизмами, государствами-членами, частным сектором и гражданским обществом.

69. Для Организации Объединенных Наций ОООНАС является основным каналом связи с Африканским союзом. Взаимодействие между ОООНАС и должностными лицами Африканского союза имеет исключительно важное значение для усилий по укреплению партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. В контексте выполнения этой важной обязанности я по-прежнему осознаю необходимость обзора деятельности Отделения и его укрепления в соответствии с возрастающими потребностями в отношении партнерских связей. В предстоящие месяцы я намерен провести оценку, запрошенную в резолюции 2320 (2016) Совета Безопасности, и представить отчет о ее результатах в своем следующем докладе Совету.

70. Я воздаю должное Председателю Комиссии Африканского союза Мусе Факи Махамату за его руководство и неизменную приверженность партнерству с Организацией Объединенных Наций и многосторонности в целом. Я выражаю также свою признательность Африканскому союзу, его государствам-членам и региональным экономическим сообществам и региональным механизмам за их непрерывное сотрудничество в целях решения проблем в области мира и безопасности в Африке. Кроме того, я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю при Африканском союзе Хайле Менкериос, а также сотрудникам ОООНАС и всех структур Организации Объединенных Наций и Африканского союза, вносящим вклад в продвижение общих усилий в интересах мира, безопасности и развития в Африке.